

Projekt

z dnia 28 września 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA PUŁAWY**

z dnia 2023 r.

w sprawie uchwalenia Programu współpracy Miasta Puławy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463, 1688) i art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2023 r. poz. 571) Rada Miasta Puławy uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchwala się i przyjmuje do realizacji Program współpracy Miasta Puławy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Puławy.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Przewodnicząca Rady Miasta
Puławy

Bożena Krygier

Program współpracy Miasta Puławy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024

WSTĘP

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nakłada na radę gminy obowiązek uchwalania rocznych programów współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Roczny program współpracy musi zostać uchwalony do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Zgodnie z zapisami powyższej ustawy, projekt rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy podlega konsultacjom przeprowadzonym w sposób określony w uchwale określającej szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Projekt Programu współpracy Miasta Puławy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024 podlega konsultacjom przeprowadzonym w sposób określony w uchwale nr XXXVI/342/17 Rady Miasta Puławy z dnia 30 marca 2017 roku w sprawie określenia sposobu konsultowania z Puławską Radą Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów prawa miejscowego.

Program współpracy zakłada realizację zadań własnych gminy współdziałając z sektorem pozarządowym wyspecjalizowanym w działalności obejmującej swoim zakresem dziedziny stanowiące zadania publiczne. Organizacje pozarządowe są kompetentnym i odpowiedzialnym partnerem samorządu w realizacji jego zadań, czego wyrazem jest dająca pozytywne wyniki współpraca w latach ubiegłych.

Miasto Puławy uznając wysoką rangę zaangażowania trzeciego sektora oraz dotychczasową współpracę na rzecz rozwoju i kreowania polityki społecznej naszego miasta deklaruje podejmowanie dalszych działań mających na celu rozwijanie wzajemnego współdziałania.

ROZDZIAŁ I

POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Program współpracy Miasta Puławy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024 określa:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) Mieście – należy przez to rozumieć Miasto Puławy;
- 2) organizacjach pozarządowych – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 3) Prezydencie Miasta – należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Puławy;
- 4) Programie – należy przez to rozumieć Program współpracy Miasta Puławy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 rok;
- 5) Radzie Miasta – należy przez to rozumieć Radę Miasta Puławy;
- 6) Radzie Pożytku – należy przez to rozumieć Puławską Radę Działalności Pożytku Publicznego;
- 7) trybie małych zleceń – należy przez to rozumieć tryb zlecania realizacji zadań, o którym mowa w art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 8) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2023 r. poz. 571).

ROZDZIAŁ II

CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

1. Celem głównym Programu jest wzmacnianie i rozwijanie współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi na rzecz poprawy jakości życia mieszkańców poprzez skuteczniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych oraz wyrównywanie szans.

2. Celami szczegółowymi są:

- 1) zwiększenie roli organizacji pozarządowych w kreowaniu polityki społecznej w Mieście;
- 2) tworzenie warunków do prezentacji dorobku organizacji pozarządowych realizujących zadania na zlecenie Miasta oraz promowanie ich osiągnięć i przedsięwzięć;
- 3) wzmacnianie potencjału organizacji pozarządowych poprzez dostęp do informacji i szkoleń;
- 4) zwiększenie uczestnictwa mieszkańców Miasta w życiu społecznym poprzez korzystanie z różnych form aktywności prowadzonych przez organizacje pozarządowe.

ROZDZIAŁ III

ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach:

- 1) pomocniczości – dążenie do poszerzania zakresu zadań zleczanych organizacjom pozarządowym oraz wspieranie działania tych organizacji w zakresie, jaki jest niezbędny do efektywnej realizacji podejmowanych przez nie zadań publicznych;
- 2) suwerenności stron – zagwarantowanie niezależności, równości oraz autonomii podmiotów realizujących program w granicach przyznanych przez prawo;
- 3) partnerstwa – podejmowanie działań we współpracy opartej na wzajemnym szacunku, rzetelności i zaufaniu oraz uznaniu równorzędności stron;
- 4) efektywności – realizowanie planowanych działań i dążenie do osiągnięcia wspólnie określonych celów, podnoszenie efektów w zakresie wzajemnej współpracy oraz minimalizacji kosztów z tym związanych;
- 5) uczciwej konkurencji – podejmowanie działań opierających się na równych dla wszystkich stron i obiektywnych kryteriach, zasadach oraz prowadzenie działań (w szczególności dotyczących zlecania zadań publicznych) w sposób przejrzysty i transparentny;
- 6) jawności – zachowanie przejrzystości i transparentności podejmowanych działań oraz dostępu do informacji o działalności, realizowanych projektach, pozyskanych środkach finansowych, wewnętrznych zmianach.

ROZDZIAŁ IV

ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Zakres przedmiotowy współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi obejmuje sfery zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy, w szczególności w zakresie zadań własnych gminy i priorytetowych kierunków działań Miasta.

ROZDZIAŁ V

FORMY WSPÓŁPRACY

Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi obejmuje formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy. Należą do nich:

- 1) zlecanie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;
- 2) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności;
- 3) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 4) konsultowanie z Radą Pożytku projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy;
- 5) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli Prezydenta Miasta i Rady Miasta;
- 6) zawieranie umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie;
- 7) zawieranie umowy partnerskiej określonej w art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2023 r. poz. 225), porozumienia albo umowy o partnerstwie określonych w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz.U. z 2020 r. poz. 818) i porozumienia albo umowy o partnerstwie określonych w art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz.U. poz. 1079);
- 8) udzielanie pomocy merytorycznej ze szczególnym uwzględnieniem realizowanych zadań;
- 9) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w pracach komisji konkursowych do opiniowania ofert w ramach otwartych konkursów ofert;
- 10) obejmowanie patronatem Prezydenta Miasta przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe;
- 11) udzielanie rekomendacji organizacjom pozarządowym współpracującym z Miastem.

ROZDZIAŁ VI

PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Program obejmuje realizację priorytetowych zadań publicznych w zakresie:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 2) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
- 3) ochrony i promocji zdrowia;
- 4) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;
- 5) działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
- 6) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 7) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- 8) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
- 9) ratownictwa i ochrony ludności;
- 10) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

ROZDZIAŁ VII

OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Program obejmuje realizację zadań publicznych w okresie od 1 stycznia 2024 roku do 31 grudnia 2024 roku.

ROZDZIAŁ VIII

SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Realizacja zadań publicznych odbywać się będzie w formie powierzenia lub wspierania realizacji tych zadań.
2. Organizacja pozarządowa może złożyć ofertę realizacji zadania publicznego w trybie małych zleceń.
3. Prezydent Miasta może dokonywać kontroli i oceny realizacji zleconego zadania publicznego na zasadach określonych w ustawie.
4. Nadzór nad realizacją Programu sprawuje Prezydent Miasta.
5. Program opracowuje i koordynuje Pełnomocnik Prezydenta ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami niezaliczanymi do sektora finansów publicznych.
6. Program jest realizowany we współpracy z wydziałami merytorycznymi Urzędu Miasta Puławy.

ROZDZIAŁ IX

WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

1. Na realizację zadań publicznych planuje się środki finansowe w wysokości do 6.700.000 zł.
2. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację poszczególnych zadań publicznych określona zostanie w projekcie budżetu Miasta Puławy na 2024 rok w działach merytorycznie odpowiadających realizacji zadania.
3. Wysokość planowanych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych, określona w Programie, stanowi propozycję do projektu budżetu Miasta Puławy na 2024 rok i może ulec zmianie zarówno w samym projekcie budżetu, jak również w uchwale budżetowej.

ROZDZIAŁ X

SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Z realizacji Programu opracowane zostanie sprawozdanie, które Prezydent Miasta, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, obowiązany jest przedłożyć Radzie Miasta.
2. Ocenę realizacji Programu dokonuje się na podstawie sprawozdania z jego realizacji.
3. W sprawozdaniu z realizacji Programu uwzględnione zostaną następujące wskaźniki efektywności:
 - 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert;
 - 2) liczba złożonych ofert realizacji zadania publicznego w ramach otwartego konkursu ofert;
 - 3) liczba organizacji pozarządowych, które złożyły oferty realizacji zadania publicznego w ramach otwartego konkursu ofert;
 - 4) liczba złożonych ofert realizacji zadania publicznego w ramach trybu małych zleceń;
 - 5) liczba organizacji pozarządowych, które złożyły oferty realizacji zadania publicznego w ramach trybu małych zleceń;
 - 6) liczba zawartych umów o powierzenie lub wspieranie realizacji zadania, w tym w trybie małych zleceń;
 - 7) wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych;
 - 8) liczba posiedzeń Rady Pożytku;
 - 9) liczba spotkań z organizacjami pozarządowymi;
 - 10) liczba aktów normatywnych konsultowanych z Radą Pożytku i organizacjami pozarządowymi.

ROZDZIAŁ XI

INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

1. Program został opracowywany we współpracy z organizacjami pozarządowymi.
2. Organizacje pozarządowe w terminie od 23.08.2023 r. do 15.09.2023 r. składały propozycje zadań publicznych, które chcą realizować w 2024 roku. W tym terminie 34 podmioty złożyły 90 propozycji.
3. Złożone propozycje przekazane zostały wydziałom merytorycznym Urzędu, które po zapoznaniu się z nimi przedstawiły priorytetowe zadania publiczne planowane do realizacji w 2024 roku oraz określiły wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację tych zadań.

ROZDZIAŁ XII

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Komisja konkursowa powoływana jest zarządzeniem Prezydenta Miasta.
2. W skład komisji konkursowej wchodzi:
 - 1) przedstawiciele Prezydenta Miasta;
 - 2) osoby wskazane przez organizacje pozarządowe, z wyłączeniem osób wskazanych przez te organizacje, biorące udział w konkursie.
3. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe gdy:
 - 1) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej;
 - 2) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej;
 - 3) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f ustawy.
3. Komisja konkursowa może korzystać z pomocy osób posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których otwarty konkurs ofert dotyczy. Osoby te mogą uczestniczyć w pracach komisji z głosem doradczym oraz wydawać opinie.
4. W terminie 10 dni roboczych od dnia ogłoszenia otwartego konkursu ofert na stronie internetowej Urzędu Miasta Puławy zamieszczona zostanie informacja o możliwości zgłaszania osób na członków komisji konkursowej przez organizacje pozarządowe.
5. Pracą komisji konkursowej kieruje przewodniczący, a w przypadku jego nieobecności zastępca przewodniczącego.
6. Posiedzenia komisji konkursowej odbywają się w obecności co najmniej połowy składu komisji.
7. Z postępowania konkursowego sporządzany zostaje protokół, podpisywany przez członków komisji konkursowej.
8. Postępowanie konkursowe składa się z dwóch etapów i odbywa się z wykorzystaniem kryteriów oceny określonych w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert.
9. W pierwszym etapie członkowie komisji konkursowej dokonują oceny formalnej ofert.
10. Każde z kryterium oceny formalnej ofert zawiera informację o możliwości uzupełnienia oferty o to kryterium.
11. W przypadku możliwości uzupełnienia oferty o kryterium możliwe do uzupełnienia komisja konkursowa wzywa oferenta do jej uzupełniania. Uzupełnieniu podlega brak podpisu lub brak załącznika do oferty, którego wymóg załączenia określony jest w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert. Oferent w terminie 3 dni roboczych licząc od dnia otrzymania wezwania usuwa wskazane przez komisję braki formalne oferty.
12. Oferta, która spełnia wszystkie kryteria oceny formalnej skierowana zostaje do oceny merytorycznej.
13. Komisja konkursowa dokonuje oceny merytorycznej ofert przyznając ofertom liczbę punktów w skali od 0 do 5 pkt za każde kryterium.
14. Ostateczną ilość punktów uzyskaną przez ofertę stanowi średnia ilość punktów przyznanych przez wszystkich członków komisji konkursowej.

15. Oferty, które otrzymają średnią ilość punktów mniejszą niż 60% maksymalnej ilości punktów nie będą rekomendowane do zawarcia umowy.

16. Komisja konkursowa rekomenduje oferty Prezydentowi Miasta.

17. Po zapoznaniu się z opinią komisji konkursowej Prezydent Miasta dokonuje wyboru ofert.

18. Niezwłocznie po wyborze ofert ogłaszane są wyniki otwartego konkursu ofert w sposób określony w art. 13 ust. 3 ustawy.

19. Ogłoszenie o wynikach otwartego konkursu ofert zawiera w szczególności:

- 1) nazwę oferenta;
- 2) nazwę zadania publicznego;
- 3) wysokość przyznanych środków publicznych.

20. Prezydent Miasta zawiera umowę o powierzenie lub wspieranie realizacji zadania publicznego z wyłonioną w otwartym konkursie ofert organizacją pozarządową bez zbędnej zwłoki.

Uzasadnienie

Zgodnie z zapisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z powyższą uchwałą program współpracy określa cel główny i cele szczegółowe programu; zasady współpracy; zakres przedmiotowy; formy współpracy; priorytetowe zadania publiczne; okres realizacji programu; sposób realizacji programu; wysokość środków planowanych na realizację programu; sposób oceny realizacji programu, informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji oraz tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Przedłożony projekt programu współpracy został opracowywany we współpracy z organizacjami pozarządowymi działającymi w Puławach. Organizacje pozarządowe do 15 września 2023 roku składały propozycje zadań publicznych, które chcą realizować w 2024 roku. Złożone propozycje przekazane zostały wydziałom merytorycznym Urzędu, które po zapoznaniu się z nimi przedstawiły priorytetowe zadania publiczne planowane do realizacji w 2024 roku oraz określiły wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację tych zadań.

Projekt programu podlega konsultacjom z organizacjami pozarządowymi w sposób określony w uchwale nr XXXVI/342/17 Rady Miasta Puławy z dnia 30 marca 2017 roku w sprawie określenia sposobu konsultowania z Puławską Radą Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów prawa miejscowego.